



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 26 /7/2017

Α.Π.: 83194 /ΕΥΚΕ 6093

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Προς: Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης
Ε.Π. Περιφέρειας Ιονίων Νήσων

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα
Πληροφορίες : Αλεξ. Δρακάτου
Τηλ.: 210 3742071
Fax: 210 3742063
E-mail: adrakatou@mnec.gr

Αλυκές Ποταμού,
49100 Κέρκυρα
(ηλεκτρονικά)
Κου Α. Σπίγγου

Υπ' όψιν:

ΘΕΜΑ: Γνωμοδότηση επί σχεδίου πρόσκλησης υποβολής προτάσεων με τίτλο «Ανάπτυξη ψηφιακών εφαρμογών ανάδειξης του συγκριτικού πλεονεκτήματος την ΠΙΝ στους τομείς Τουρισμός – Πολιτισμός - Περιβάλλον»

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. Οικ.1918/18-07-2017 (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 6093/20.07.2017) έγγραφό σας

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού, με αρ. πρωτ. Οικ.1918/18-07-2017 (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 6093/20.07.2017) εγγράφου σας με θέμα «Γνωμοδότηση επί σχεδίου Πρόσκλησης για «Ψηφιακές εφαρμογές» Π.Ι.Ν.» και του επ' αυτού συνημμένου σχεδίου πρόσκλησης, σημειώνουμε τα εξής:

1. Με βάση την περιγραφή των επιλέξιμων προς χρηματοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο 1 «Περιεχόμενο Πρόσκλησης» του σχεδίου πρόσκλησης με κωδικό ΙΟΝ49 (Α/Α ΟΠΣ: 2268) και τίτλο «Ανάπτυξη ψηφιακών εφαρμογών ανάδειξης του συγκριτικού πλεονεκτήματος την ΠΙΝ στους τομείς Τουρισμός – Πολιτισμός - Περιβάλλον», η υπό εξέταση πρόσκληση αφορά σε **δράσεις ανάδειξης στοιχείων του τοπικού υλικού και άυλου πολιτιστικού & φυσικού αποθέματος** όπως θεματικά πολιτιστικά δίκτυα & γεγονότα, διαδρομές & περιηγήσεις, σύγχρονη πολιτιστική δημιουργία & τέχνη, καθώς και σημαντικά τοπικά έθιμα, χερσαία, θαλάσσια και υπο-θαλάσσια φυσική κληρονομιά, γαστρονομία και θεματικές μορφές τουρισμού γενικά, μέσω **καινοτόμων δράσεων/εργαλείων ψηφιακής προβολής & αναπαράστασης**. Όπως αναφέρεται στο σχέδιο πρόσκλησης, ο συγκεκριμένος τύπος δράσεων δύναται να αξιοποιηθεί στο πλαίσιο προώθησης των μηχανισμών Τοπικής Ανάπτυξης με την Πρωτοβουλία Τοπικών Κοινοτήτων (ΤΑΠΤΟΚ) και να αποτελέσει τμήμα



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

δράσεων που σχεδιάζεται να υλοποιηθούν μέσω Ολοκληρωμένης Εδαφικής Επένδυσης (ΟΕΕ). Παράλληλα, αυξημένη προτεραιότητα στην επιλογή θα δίδεται σε πράξεις που συμβάλουν στην επίτευξη στόχων που συμπεριλαμβάνονται στην Περιφερειακή Στρατηγική για την «Έξυπνη Εξειδίκευση» (RIS) και κάθε δράση θα είναι εναρμονισμένη με τους στόχους και τα πεδία παρέμβασης της στρατηγικής «A Digital Agenda for Europe» και της «Εθνικής Στρατηγικής για τη Ψηφιακή Ανάπτυξη – Ψηφιακή Ελλάδα 2021», καθώς και με τις οικονομικές δραστηριότητες της εθνικής και περιφερειακής στρατηγικής ευφυούς εξειδίκευσης στον τομέα των ΤΠΕ.

2. Δεδομένου ότι από την σύντομη περιγραφή του περιεχομένου του σχεδίου πρόσκλησης δεν υπάρχει σαφής εικόνα για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα, προτείνεται στην πρόσκληση να ενσωματωθεί **ευρύ θεσμικό πλαίσιο κανόνων ανταγωνισμού και κρατικών ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης**, σύμφωνα με το οποίο δύναται να αξιολογηθεί και να ενταχθεί η πλειονότητα των υποβληθεισών προτάσεων έργων. Ως εκ τούτου, η πρόσκληση πρέπει να περιλαμβάνει:

Στο διατακτικό το εξής θεσμικό πλαίσιο:

- ⇒ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01)
- ⇒ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής της 17ης Ιουνίου 2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης (Γενικός Απαλλακτικός Κανονισμός - ΓΑΚ)
- ⇒ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (Κανονισμός «De Minimis»)

Στο κεφάλαιο για τα οικονομικά στοιχεία, οι εξής διευκρινίσεις:

- ⇒ Έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01). Προκειμένου οι δραστηριότητες που σχετίζονται με τον πολιτισμό, τη διατήρηση της κληρονομιάς και της φύσης να μην ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, θα πρέπει να μην έχουν οικονομικό χαρακτήρα, ήτοι να οργανωθούν με μη εμπορικό τρόπο και, είτε να διατίθενται δωρεάν στο ευρύ κοινό εκπληρώνοντας έναν απολύτως κοινωνικό και πολιτιστικό –μη οικονομικό– σκοπό, είτε η χρηματική συνεισφορά που καταβάλλεται από τους επισκέπτες / χρήστες / συμμετέχοντες να καλύπτει μόνο μέρος του πραγματικού κόστους της δραστηριότητας. Επιπλέον, στις περιπτώσεις αυτές, προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για τη συγκεκριμένη δραστηριότητα δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπίδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων.
- ⇒ Έργα - δραστηριότητες πολιτισμού / διατήρησης της κληρονομιάς / διατήρησης της φύσης που προορίζονται να αποτελέσουν αντικείμενο εμπορικής εκμετάλλευσης και που συνιστούν άσκηση οικονομικής δραστηριότητας (που προκύπτει από την είσπραξη



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

εισιτηρίων ή τελών) ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης και θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων. Στις περιπτώσεις που τελικά κριθεί ότι η προτεινόμενη δράση ή τμήμα δράσης εμπίπτει στο ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο, υπάρχει η δυνατότητα δημόσιας χρηματοδότησής της μέχρι του ύψους της έντασης ενίσχυσης που προσδιορίζεται από το εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο ανά περίπτωση.

⇒ Επισημαίνεται ότι σε περιπτώσεις κρατικής ενίσχυσης, το ποσό που υπολείπεται της εγκεκριμένης συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης σε σχέση με το συνολικό κόστος του έργου, καλύπτεται από ίδιους πόρους του δικαιούχου, οι οποίοι δεν εμπεριέχουν στοιχείο κρατικής ενίσχυσης. Σε αντίθετη περίπτωση θα επέρχεται μείωση του ποσού της συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης.

Στο κεφάλαιο για την επιλεξιμότητα, διευκρινίσεις σχετικά με την υποβολή στοιχείων:

⇒ Σε περίπτωση που μια πράξη χρηματοδοτείται στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης («Γενικός Απαλλακτικός Κανονισμός») και για τον προσδιορισμό του ποσού/έντασης ενίσχυσης λαμβάνεται υπόψη το έλλειμμα χρηματοδότησης που προσδιορίζεται μέσω χρηματοοικονομικής ανάλυσης, πρέπει κατά τη διάρκεια ζωής του έργου να προκύπτουν λειτουργικά έσοδα μεγαλύτερα ή ίσα από τις λειτουργικές δαπάνες.

Στο κεφάλαιο με τις οδηγίες υποβολής αιτήσεων, διευκρινίσεις για έγγραφα που πρέπει να προσκομισθούν:

⇒ Για δράσεις που ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης και θα εξεταστούν στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης («Γενικός Απαλλακτικός Κανονισμός»), είναι απαραίτητο να περιέχονται στο φάκελο που θα υποβληθεί προς αξιολόγηση στοιχεία που τεκμηριώνουν τα αναφερόμενα στο Παράρτημα V – Έλεγχος τήρησης υποχρεώσεων ΓΑΚ, προκειμένου να εξεταστεί η εκπλήρωση των προϋποθέσεων του Γενικού και Ειδικού Μέρους του ΓΑΚ και ειδικότερα σε ότι αφορά:

- Τήρηση ή μη των σωρευτικών προϋποθέσεων ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης (επιχείρηση που ασκεί οικονομική δραστηριότητα, οικονομικό πλεονέκτημα, προνομιακή μεταχείριση, κρατικοί πόροι, νόθευση ανταγωνισμού & διατάραξη ενδοκοινοτικού εμπορίου).
- Τεκμηρίωση του χαρακτήρα κινήτρου, με υποβολή των στοιχείων που ζητούνται στο Παράρτημα V (κεφ.Α, παρ. 5), καθώς και με βεβαίωση του δικαιούχου ότι δεν είχε γίνει έναρξη εργασιών (υπό την έννοια του αρθρ. 2, εδ. 23 του ΓΑΚ) της προτεινόμενης πράξης πριν την υποβολή αίτησης χρηματοδότησης από εθνικούς ή ενωσιακούς πόρους σε οποιαδήποτε προγραμματική περίοδο.
- Αποκλεισμό των προβληματικών επιχειρήσεων, καθώς και των επιχειρήσεων στις οποίες αφορά ο κανόνας Deggendorf, με υποβολή Υπεύθυνης Δήλωσης ότι δεν εκκρεμεί διαταγή ανάκτησης, κατόπιν προηγούμενης απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με την οποία μια ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη και ότι η πρόταση δεν αφορά σε *ad hoc* ενίσχυση υπέρ μιας τέτοιας επιχείρησης, καθώς και υποβολή των αναγκαίων δικαιολογητικών για τον αποκλεισμό προβληματικής επιχείρησης.



- Αποκλεισμό των μέτρων ενισχύσεων που παραβιάζουν το δίκαιο της Ένωσης, με υποβολή Υπεύθυνης Δήλωσης ότι δεν συντρέχουν οι περιοριστικοί λόγοι του Παραρτήματος V (κεφ.Α, παρ.3).
- Τεκμηρίωση της μη σώρευσης ενισχύσεων (Παράρτημα V, κεφ.Α, παρ.7), λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν επιτρέπεται η σώρευση των απαλλασσόμενων ενισχύσεων με οποιεσδήποτε άλλες ενισχύσεις για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες, οι οποίες επικαλύπτονται πλήρως ή εν μέρει, εάν το αποτέλεσμα υπερβαίνει την υψηλότερη ένταση ενίσχυσης/το υψηλότερο ποσό ενίσχυσης που εφαρμόζεται στην ενίσχυση αυτή, καθώς και λοιποί περιορισμοί που περιγράφονται στο Παράρτημα V.
- Αποδοχή της δημοσίευσης στοιχείων για την ενίσχυση με υποβολή δήλωσης αποδοχής της δημοσίευσης στοιχείων για κάθε χορήγηση μεμονωμένης ενίσχυσης που υπερβαίνει τα 500 000 ευρώ (Παράρτημα V, κεφ.Α, παρ.8).

Για δράσεις που ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης και θα εξετασθούν στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής είναι επίσης απαραίτητο να περιέχεται στο φάκελο που θα υποβληθεί προς αξιολόγηση χρηματοοικονομική ανάλυση στην οποία οι επιλέξιμες δαπάνες για το έργο ή το τμήμα του έργου που εξετάζεται ως κρατική ενίσχυση περιορίζονται στις πρόσθετες επενδυτικές δαπάνες που είναι απαραίτητες για την υλοποίηση της συγκεκριμένης ενίσχυσης.

- ⇒ Για δράσεις που πρέπει να εξετασθούν στο πλαίσιο του Κανονισμού De Minimis είναι απαραίτητο να περιέχεται στο φάκελο που θα υποβληθεί προς αξιολόγηση Υπεύθυνη Δήλωση σχετικά με τη σώρευση ενισχύσεων ήσσονος σημασίας, σύμφωνα με το υπόδειγμα του συνημμένου Παραρτήματος VI, μόνο εφόσον η πρόταση αφορά ενίσχυσης ήσσονος σημασίας βάσει κανονισμού 1407/2013.
- ⇒ Η ΕΥΔ διατηρεί το δικαίωμα, κατά την κρίση της, να ζητήσει την υποβολή διευκρινίσεων για την τεκμηρίωση κάθε περίπτωσης ή/και για τη δημιουργία φακέλου κοινοποίησης προς την Ε.Ε., εφόσον αυτό κριθεί απαιτητό.

3. Υπενθυμίζεται ότι:

- ✓ Μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων, έκαστη εξ αυτών πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με Α.Π. 74931/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020».
- ✓ Προκειμένου να αξιολογείται η πλήρωση του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ.
- ✓ Προκειμένου να διασφαλιστεί η ορθή εφαρμογή του Καν. (Ε.Ε.) 651/2014 (ΓΑΚ), κατά την αξιολόγηση των υποβληθεισών προτάσεων πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η επιστολή μας με Α.Π. 101270/ΕΥΚΕ3633/30.09.2016, με θέμα «Διευκρινίσεις σχετικά με ζητήματα εφαρμογής του Καν. Ε.Ε. 651/2014».

Ως εκ τούτου, προτείνεται τα εν λόγω έγγραφα να περιληφθούν στο διατακτικό της υπό εξέταση πρόσκλησης.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Ζωή Γεωργοπούλου


Γεώργιος Μεσσαλάς

Συνημμένα:

- Παράρτημα V – Υποχρεώσεις ΓΑΚ
- Παράρτημα VI – Υπεύθυνη Δήλωση de minimis

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ., κ. Φίρμπα
- ΕΥΚΕ



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

